

الكتاب المقدس

مَجَلَّةُ فَضْلِيَّةٍ مُحَكَّمَةٍ

تَعْنِي عُلُومَ كَاتِبِ نَهْجِ الْبَلَاغَةِ
وَبَسِيرَةِ الْإِمَامِ عَلَى وَفْكَرَةِ

تَصْدُرُ عَنْ

الْأَمَانَةِ الْعَامَّةِ لِلْعَبْيَةِ الْحُسَيْنِيَّةِ الْمُقَدَّسَةِ

مُؤْسَسَةِ عُلُومِ نَهْجِ الْبَلَاغَةِ

مُخَارَّةٌ مِنْ وزَارَةِ التَّعْلِيمِ الْعَالِيِّ وَالْبَحْثِ الْعِلْمِيِّ
مُعَتمَدَةٌ لِأَغْرَاضِ التَّرْقِيَّةِ الْعِلْمِيَّةِ

السَّنَةُ الثَّانِيَةُ - الْعَدْدُ الْثَالِثُ

رَجَبٌ ١٤٣٨ هـ - نِيَسَانٌ ٢٠١٧ م

عَهْدُ أَمِيرِ الْمُؤْمِنِينَ (عَلَيْهِ السَّلَامُ)

لِمَالِكِ الْأَشْتَرِ
بَيْنَ وِجْهَةِ النَّظَرِ الْاِقْتِصَادِيَّةِ
وَالدُّرُوسِ الْمُسْتَفَادَةِ مِنْهَا عَلَى وَاقِعِ
الْاِقْتِصَادِ الْعَرَاقِيِّ

أ. د. هيثم عبد الله سلمان
قسم الدراسات الاقتصادية
مركز دراسات البصرة والخليج العربي
جامعة البصرة

Commander of the Believer Covenant to Malik Al-Ashtar:
Between the Economic Viewpoints and Its Experiences in the Reality
of the Iraqi Economy

Prof. Dr. Heithim 'Abidallah Salman
Economic Department, Studies
Centre for Basra and Arb Gulf
university of Basrah



ملخص البحث

يُعد العهد الذي كتبه علي (عليه السلام) إلى مالك الأشتر حين وفاة مصر من أرقى الكتب التي عهدها خليفة لولاته وعماله، فقد جمع الترتيب المتوازي بين علم السياسة، وعلم الإدارة، وعلم الاقتصاد، وبين مدى التلازم ما بين العلوم الثلاثة بشكل تسلسلي هرمي. فبدأ عليه السلام (هذا ما أمر به عبد الله علي أمير المؤمنين، مالك الأشتر في عهده إليه، حين وفاة مصر: جبائية خراجها، وجهاد عدوها، واستصلاح أهلها، وعمارة بلادها)، فالأمر سياسة، والущد إدارة، والجبائية وغيرها اقتصاد؛ وبذلك وضع عليه السلام الأسس العلمية لإدارة البلاد والعباد من خلال كلام شاف وكاف جامع ومانع، فلا مختصر مخل ولا إسهاب ممل.



Abstract

The covenant takes so prominent a niche in life as Imam Ali dictates Malik Al-Ashtar to rule Egypt and regarded as the most reputed source of rulers a Caliph left to a ruler. It dovetails the science of politics, science of administration and the science of economy altogether and reflects the nexus between them hierarchically; the imam Ali takes the initiative as:

This is what Allah decree the worshiper imam Ali to dictate Malik Al-Ashtar to rule Egypt: it is to collect its products, fight its enemy, cultivate its people and renovate its lands; the decree is politics, the covenant is administration, tax collect and the like are economy, in so doing, the imam lays the foundations of the scientific bases of administrating the country and people through a speech transparent, sufficient ,universal, obstinate to be twisted, coherent and void of redundancy.



ولتحقيق التنمية المستدامة التي عجزت
عن تحقيقها معظم الدول العربية.

مشكلة البحث

تبعد المشكلة في أن عدم اتباع
وصايا أمير المؤمنين في إدارة حكم
البلاد سيخلق أزمات اقتصادية كثيرة
لا حل لها، وهو كما قال الإمام زين
العابدين (عليه السلام) «فالمتقدم لهم
فارق والتأخر عنهم زائف واللازم
لهم لاحق»^(٢).

أهمية البحث

إن الإرث العلمي لباب مدينة علم
رسول الله (صلى الله عليه وآله) لابد من
استثماره بشكل دقيق وكفوء من خبراء
فعليين قادرين على استنباط الحلول كافة
لمجمل الأزمات الاقتصادية والاجتماعية
والسياسية وغيرها، إذ قال عليه السلام
«أمرنا صعب مستصعب لا يتحمله إلا
ملك مقرب أونبي مرسل أو مؤمن
امتحن الله قلبه للإيهان»^(٣).

فرضية البحث

استند البحث إلى فرضية مفادها إن
الابتعاد عن تطبيق الاقتصاد الإسلامي
في الاقتصاد العراقي سيفاقم المشكلات
الاقتصادية والإدارية إلى درجة الوقع في
شركة دوامة الحلقة المفرغة، وما عهد أمير
المؤمنين مالك الأشتر إلا صورة مبسطة
لإدارة الحكم والاقتصاد الإسلامي.

المقدمة

يُعد العهد الذي كتبه علي (عليه
السلام) إلى مالك الأشتر حين ولاه
مصر من أرقى الكتب التي عهد لها
خليفة لولاته وعماله، فقد جمع
الترتيب المتوازي بين علم السياسة،
وعلم الإدارة، وعلم الاقتصاد، وبين
مدى التلازم ما بين العلوم الثلاثة
بشكل تسلسلي هرمي. فبدأ عليه
السلام «هذا ما أمر به عبد الله علي
أمير المؤمنين، مالك الأشتر في عهده
إليه، حين ولاه مصر: جبایة خراجها،
وجهاد عدوها، واستصلاح أهلها،
وعماره بلادها»^(١)، فالأمر سياسة،
والعهد إدارة، والجبایة وغيرها
اقتصاداً؛ وبذلك وضع عليه السلام
الأسس العلمية لإدارة البلاد والعباد
من خلال كلام شاف وكاف جامع
ومانع، فلا مختصر مخل ولا إسهاب
مملاً.

وقد ضم العهد بعض المضامين
الاقتصادية التي من الأحرى بنا في
العراق الآن (ونحن نعاني من مشكلات
اقتصادية واجتماعية وسياسية) الالتفات
لها وعلاجها من خلال اتباع توجيهات
أمير المؤمنين (عليه السلام) مالك
الأشتر؛ وذلك لا لعلاجها فقط،
ولكن للحفاظ على وحدة العراق أولاً



أولاً: بعض المفاهيم الاقتصادية في عهد أمير المؤمنين ثانياً: السياسة الاقتصادية في عهد أمير المؤمنين ثالثاً: المبحث الثالث الدروس المستفادة لعهد أمير المؤمنين لإدارة حكم العراق وإدارة موارده الاقتصادية أولاً: الدروس التنموية ثانياً: الدروس الإصلاحية ثالثاً: الدروس المؤسسية المبحث الأول الإطار المفاهيمي لعهد أمير المؤمنين مالك الأشتر في ولاية مصر أولاً: نبذة مختصرة لشخصية أمير المؤمنين (عليه السلام) مما لا ريب فيه إن من الصعب جداً الإحاطة بشخصية أمير المؤمنين (عليه السلام) ويرضى عنها الجميع من مراجع وعلماء دين ورجالاته وغيرهم من علماء أجياله، فكل ما قيل وكل ما يقال هو غيض من فيض، ومثله مثل قطرة في بحر لجي، فما بال بضعة سطور يكتبها باحث على عجل، ولكن من سهل الأمر في وصفه، هو نفسه الذي يصعب وصفه وهو عليه السلام عندما قال «رضا الناس غاية لا تدرك ورضا

هدف البحث

يهدف البحث إلى ما يأتي:

(١) توضيح المفاهيم الاقتصادية لعهد أمير المؤمنين لكيفية إدارة الحكم في ولاية مصر.

(٢) بيان أيها له الأولوية في إدارة الحكم الرشيد علم الاقتصاد أو علم الإدراة أو علم السياسة.

(٣) بيان أيها له الأولوية في إدارة الحكم الرشيد العدالة أو المساواة.

(٤) تلخيص فلسفة أمير المؤمنين في كيفية إدارة الحكم، وما هي إمكانية استنباط الحكم الملائم في إدارة حكم العراق وإدارة موارده الاقتصادية؟

خطة البحث

المبحث الأول

الإطار المفاهيمي لعهد أمير المؤمنين مالك الأشتر في ولاية مصر أولاً: نبذة مختصرة لشخصية أمير المؤمنين (عليه السلام)

ثانياً: شخصية مالك الأشتر

ثالثاً: أوضاع ولاية مصر وسماتها للمدة (٣٥-٢٤) هـ.

رابعاً: بعض المفاهيم الاقتصادية لعهد أمير المؤمنين مالك الأشتر

المبحث الثاني

التحليل الاقتصادي لضمون عهد أمير المؤمنين مالك الأشتر

هذه هي لحنة من محيط شخصية على أمير المؤمنين وسيد الوصيين ويعسوب الدين وإمام المتقيين.
ثانياً: شخصية مالك الأشتر

هو مالك بن الحارث بن عبد يغوث بن سلمه بن ربعة النخعي، ولقب بالأشتر لأن إحدى عينيه (شترت) أي شقت في معركة اليرموك^(٧)، وكان رئيس قومه وقد روى عن أبي ذر وعلي بن أبي طالب وصحبه، وشهد معه الجمل وله فيها أثار وكذلك في صفين، ولد الخليفة علي (عليه السلام) مصر بعد ما صرف عنها قيس بن عبادة عنها، ومعه شهادة من الإمام علي (عليه السلام) «أما بعد فقد بعثت إليكم عبداً من عباد الله لا ينام أيام الخوف ...»^(٨)، وهو لما وصل إلى القلزم وقيل العريش شرب شربة عسل مسموم، فتوفي متأثراً بالسم عام ٣٧ هـ، ويعزى هذا التدبير لمعاوية ابن أبي سفيان فهو القائل وأشياعه: «إِنَّ اللَّهَ جَنُودًا مِّنْ عَسْلٍ»^(٩)، وقال عليه السلام عندما جاءه نعي مالك الأشتر (رحمه الله): «مالك وما مالك! والله لو كان جبلاً لكان فنداً، ولو كان حبراً لكان صلداً، لا يرتقيه الحافر ولا يوف عليه الطائر»^(١٠).

ما يدل على أن شخصيته من

الله غاية لا تترك، فاترك ما لا يدرك وأدرك ما لا يترك»^(٤)، فضلاً عن ما ذكرته الحكمة المشهورة (ما لا يدرك كله لا يترك جلله).

ولذلك لا يمكن التطرق إلى شخصيته المقدسة (عليه السلام) لتجنب القصور والتقصير، وإنما التطرق إلى محيط شخصيته (عليه السلام) من خلال الاستعانة ببعض ما وصفه به رسول الله (صلى الله عليه وآله)، فقال «أنا مدينة العلم وعلى بابها»، وقال «أنت مني بمنزلة هارون من موسى ولكن لانبي بعدي»، وقال أيضاً «أنا وأنت يا علي أبوا هذه الأمة»، وقال كذلك «لا يعرف الله إلا أنا وأنت، ولا يعرفني إلا الله وأنت، ولا يعرفك إلا الله وأنا»^(٥).
ويظهر من ذلك كله، أنه (عليه السلام) باب مدينة علم رسول الله (صلى الله عليه وآله)، وأخه رسول الله (صلى الله عليه وآله)، وأحد أبوه (صلى الله عليه وآله)، وأحد من عرف الله (عز وجل) بعد رسول الله (صلى الله عليه وآله)، ومن ثم أصبح بذلك إمام الورى والتقوى، وأبا الأئمة (عليهم السلام)، ومن ثم جعله الله (عز وجل) قسيم الجنة والنار بقوله (صلى الله عليه وآله): «حب علي إيمان وبغضه كفر»^(٦).



عثمان بن عفان عام ٣٥ هـ^(١٢). ثم تولى الخلافة أمير المؤمنين (عليه السلام) الذي قام بعزل عبدالله وولى قيس ابن سعد بن عبادة الذي استلم ولاية مصر بأوضاع مضطربة ، ففترة انتهازت إلى معاوية بن أبي سفيان تطالب بدم عثمان، وفترة انتهازت إلى أمير المؤمنين (عليه السلام)، ولما علم معاوية أنه لم يستطع أن يستولي على مصر فحاول أن يستميل قيس إلى صفه، ولكن فطنة قيس وذكائه أدى به إلى كتابة رسالة إلى معاوية برد قاس وإرسالها إلى دمشق ذكر فيها مانصه: (أما بعد، فالعجب من اغترارك بي يا معاوية وطمعك فيّ، تسومني الخروج عن طاعة أولى الناس بالإمرة، وأقربهم للخلافة، وأقوفهم للحق، وأهداهم سبيلاً، وأقربهم إلى رسوله وسيلة، وأوفرهم فضيلة، وتأمرني بالدخول في طاعتك، طاعة أبعد الناس من هذا الأمر، وأقوفهم بالزور وأضلهم سبيلاً، وأبعدهم من الله ورسوله وسيلة، ولا ضالين مصلين طاغوت من طواغيت أبليس، وإنما قولك : معك أعنابة الخيل وأعداد الرجال، لتشغلن بنفسك حتى العدم)^(١٣)، فلما وصلت رسالته إلى معاوية واطلع عليها يئس من قيس وعاود حيلته مرة أخرى، فزور رسالة نسبها إلى

الشخصيات البارزة في الإسلام، وكان من الرعيل الأول لصحابة أمير المؤمنين ومن المقربين لديه؛ لذلك اختاره لتولى هذه المهمة الكبيرة التي وضحت الإطار الإسلامي الذي يتکفل بإرساء حكومة العدل الإلهي في ظل القوانين والنظم الإسلامية^(١٤)، ولا تقتصر مفاهيم العهد على ولاية مصر وزمانها فقط ولكن تبعدها إلى كل مكان وفي أي زمان، لذلك جاءت شخصية مالك الأشتر منسجمة تماماً مع أهمية العهد وما يترتب عليه من مقاصد إسلامية سعى لتوضيحها الإمام (عليه السلام).

ثالثاً: أوضاع ولاية مصر وسماحتها للعدة (٣٥-٢٤) هـ

لقد عانت ولاية مصر من أوضاع اقتصادية وإدارية واجتماعية وسياسية قاسية جداً؛ وذلك لكسب ولاءها للحكام، فضلاً عن أطیاع الروم البيزنطيين والنبيين، إذ ولعثمان بن عفان ولاية مصر إلى عبدالله بن سعد بن أبي سرح عام ٢٤ هـ، إذ اختلفت سياسة عبدالله عن سياسة عمرو بن العاص الذي حكم قبله، فقد تشدد في جمع الضرائب وعامل المصريين بقسوة، واستمرت ولاية عبدالله بن سعد حوالي عشر سنوات حتى قتل

الروع، أشد على الفجار من حريق النار^(١٥)، وهو بذلك أوكل أمر وإدارة شؤون ولاية مصر بأكملها من دون تردد وقلق، فقد أسندها إلى عبدٍ من عباد الله المخلصين الذين لا تأخذهم في الله لومة لائم؛ وذلك لأهمية ولاية مصر عن الأمسار.

وقد ركز (عليه السلام) في مضمون عهده إلى جملة من القضايا والأمور كان من أهمها الناحية الاقتصادية، وفيه أكد على القطاع الزراعي وما يتعلّق به من شؤون دون القطاعات الاقتصادية الأخرى؛ وذلك لأن القطاع الزراعي في ذلك الوقت هو القطاع الإنتاجي الرئيس الذي يمول بيت المال (خزينة الدولة) من خلال ما يدره من أرباح وضرائب وخراج وغيره، وتوفيره لفرص العمل الكثيرة، فضلاً عن ارتباطه الشديد بقطاع التجارة الداخلية والخارجية، ويمكن تحليل بعض المضامين الاقتصادية التي برزت ضمن عهده مالك الأشتر بالآتي:

١- نظام السوق

أشار أمير المؤمنين (عليه السلام) إلى أتباع نظام السوق بعنوان محل تلاقي إرادة البائع والمشتري (قانون العرض والطلب) بقوله: «ليكن البيع بيعاً سمحاً: بموازين عدل، وأسعار لا

قيس، ثم أعلن أمام الملاً من الشام أن قيساً قد انصرف عن مولاه وبايعني، وعندما بلغ الخبر أمير المؤمنين (عليه السلام) لم يصدق الأمر لعلمه بوفاء قيس، إلا أنه أبدله^{*} ونصب محمد بن أبي بكر ولم يدم حكمه إلا مدة قصيرة حتى بعث معاوية بمستشاره الماكر عمرو بن العاص إلى مصر لإثارة الفتنة والقلائل، ثم انتهى الأمر بقتله، الأمر الذي أدى بأمير المؤمنين (عليه السلام) إلى اختيار مالك الأشتر لولاية مصر التي اتسمت بكبر مساحتها، وازدحام سكانها، ويعدها عن مركز الخلافة، ويقطنها مختلف الأقوام والقبائل ذات الثقافات المختلفة^(١٤).

رابعاً: بعض المضامين الاقتصادية لعهد أمير المؤمنين مالك الأشتر

لقد أكد أمير المؤمنين (عليه السلام) في مضمون عهده مالك الأشتر على وحدة الدولة الإسلامية من الضياع والتفكك، والحفاظ على أنها وسيادتها، وللحيلولة دون ضياع ولاية مصر كما ضاعت ولاية الشام على يد معاوية. وقد استهل عهد أمير المؤمنين مالك الأشتر بشهادة له من عنده (عليه السلام) بقوله **«أما بعد فقد بعثت إليكم عبداً من عباد الله لا ينام أيام الخوف ولا ينكل من الأعداء ساعات**



الإسلام المتقدمة»^(١٧)، وذلك لتولي المهام الإدارية، وللحفاظ على موارد الولاية سواءً أكانت موارد بشرية أم موارد طبيعية، ولا سيما الموارد المالية المستحصلة من جباية الخراج آنذاك الذي يمثل المورد الرئيس للإيرادات العامة وتمويل بيت مال المسلمين، بوصفه الأموال التي يحصل عليها من الأراضي التي يتم فتحها عنوة بالسيف أو لا، فضلاً عن جمع الضريب وفرض الرسوم.

وقد أشار الإمام (عليه السلام) إلى ضرورة أن يتحلى العامل على أمور المسلمين بحسن التدبير من خلال الاهتمام بنظام الأولوية في التنفيذ، بقوله «ول يكن نظرك في عمارة الأرض أبلغ من نظرك في استجلاب الخراج؛ لأن ذلك لا يدرك إلا بالعمارة، ومن طلب الخراج بغير عمارة أخرب **البلاد وأهلك العباد»^(١٨)، فقد أشار الإمام إلى ضرورة الاهتمام بالأراضي الزراعية واستثمارها من خلال استصلاحها وزراعتها، وعده النفقات التي تنفق في عمارة الأرض استثماراً مهماً لزيادة إنتاجية الأرض الزراعية^(١٩)؛ وذلك لأن القطاع الزراعي في ذلك الوقت كان هو القطاع القائد الذي يمول القطاعات**

تحجف بالفريقين من البائع والمتّباع»^(١٦). أي بمعنى أنه أقر آلية السوق وتحرير الأسواق، ولكن بشرط أن لا تظلم تلك الآلية البائع من خلال بخس سعر سلعته عند زيادة الإنتاج أو عند ظروف معينة كما في بروز ظاهرة الإغراق التجاري أو السلعي المسمى في الوقت الحاضر، ولا تظلم المشتري من خلال رفع سعر السلعة عليه عند احتكار السلع في أوقات معينة أو في حالة اندلاع حروب أو كوارث أو وقوع أزمات.

٢- الإدارة الكفاءة وحسن التدبير
لقد اختار عليه السلام الصحابي الجليل مالك الأشتر من بين باقي أصحابه (عليه السلام) وعهد له ولاية كبيرة و مهمة وهي ولاية مصر؛ وذلك بناءً على أساس علمية ومعايير موضوعية وبحسب ما أقرته الشريعة الإسلامية السمحاء في كيفية تدبير أمور المسلمين وإدارة شؤونهم الاقتصادية والاجتماعية وغيرها، إذ قال (عليه السلام): «ثم أنظر في أمور عمالك، فاستعملهم اختياراً، ولا تو لهم محاباة وأشرة، فإنهم جماع من شعب الجور والخيانة، وتوخ فيهم أهل التجربة والحياة من أهل البيوتات الصالحة، والقدم في

يصلح به أمرهم، ولا يثقلن عليك شيء خففت به المؤونة عنهم»^(٢١)، ولا تقتصر الدورات الاقتصادية على القطاع الزراعي فقط لكن يشمل القطاعات الاقتصادية كافة، لذا يجب أن يكون بيت مال المسلمين هو الكافل بتعويض خسائر الرعية بسبب حدوث الأزمات الاقتصادية، وتحفيض عبء الخراج والضرائب والرسوم عنهم في حال حدوثها.

٤- مبدأ الشفافية

لقد أكد أمير المؤمنين (عليه السلام) في معظم مضمون عهده مالك الأشتر على توخي الحذر والتعامل مع الناس، فإنهم في رأي الإمام صنفان «إما أخ لك في الدين وإما نظير لك في الخلق»^(٢٢)، فلا ينبغي المساس بحقهم، فضلاً عن الابتعاد عن ظلم الرعية من خلال تطبيق القانون بشكل تعسفي، وقال (عليه السلام) في محاربة الفساد «والله لو وجدته قد تزوج النساء وملك به الإمام لرددته فأن في العدل سعة، ومن ضاق عليه العدل فالجور عليه أضيق»^(٢٣)، وقد أورد الإمام (عليه السلام) في عهده موارد كثيرة تخص محاربة الفساد وظلم الناس، ومنها قوله «وإن أفضل قرة عين الولاة

الاقتصادية الأخرى، فضلاً عن أنه يحقق الاكتفاء الذاتي بالمنتجات الزراعية، فضلاً عن ضرورة الاهتمام بإنشاء البنى الارتکازية للدول من خلال عمارة الأرض، ولا يقصد بها هنا استصلاحها وزراعتها فقط، ولكن إعمارها بما يخدم المجتمع سواء للزراعة أم للصناعة أم لتقديم الخدمات الأخرى، فالمشاريع الصناعية والتجارية والزراعة وغيرها جميعاً لا تتم إلا إذا توافرت لها الأرض الملائمة للإنشاء أو للتشييد أو للزراعة أو لغيرها. وينبغي أن تكون الضريبة أو الخراج مناسبين مع قيمة الاستثمار أو الربح المتوقع، فلا يمكن فرض ضرائب أو خراج برسوم كبيرة يمكن أن تقل المستثمر وتعيق عمله.

٣- الأزمة أو الدورات الاقتصادية

لقد أشار العهد إلى تعرض النشاط الاقتصادي إلى الدورات الاقتصادية، إما أن تكون كсадاً أو انتعاشاً أو رواجاً أو انكمashaً، ولا سيما في القطاع الزراعي (الخرجاج) من خلال ما ذكره (عليه السلام) بقوله^(٢٠)؛ «فإن شكوا ثقلأً أو علة، أو انقطاع شرب أو بالة، أو حالة أرض اغترها غرق، أو أجحف بها عطش، خففت عنهم بما ترجوا إن



متميزة قادرة على تنفيذ المطلبات جميعها وفق رؤية الإمام ولا يمكن الاجتهاد أمامها لأنه إمام معصوم واجب الطاعة، وعلى هذا الأساس جرى اختيار مالك الأشتر لهذه المهمة الكبيرة.

المبحث الثاني

التحليل الاقتصادي لمضمون عهد أمير المؤمنين مالك الأشتر

أولاً: بعض المفاهيم الاقتصادية في عهد أمير المؤمنين

١- نظام السوق

لقد أشار أمير المؤمنين في عهده إلى قضية ابتلائية أبتلي به المجتمع آنذاك وهو ظاهرة الاحتكار، وما يتبع عنها من سلوك اقتصادي غير رشيد يؤثر سلباً على استغلال البائع لطلبات المشتري، فضلاً عن أنه يشوّه آلية السوق ونظامه. وقد أشارت النظرية الاقتصادية في النظم الرأسمالية والاشتراكية الحالية للاحتكار وأثاره السلبية على الاقتصاد والمجتمع.

ويعتقد أن أمير المؤمنين قد أشار ضمناً إلى مفهوم لم يجر ذكره في العهد ألا وهو ظاهرة الإغراء التجاري أو السمعي، الذي يُعد مفهوماً مضاداً للاحتكار، وغير مبتلي به المجتمع

استقامة العدل في البلاد، وظهور مودة الرعية»^(٢٤)، قوله كذلك «اختر للحكم بين الناس أفضل رعيتك في نفسك، من لا تضيق به الأمور ولا تمحكه الخصوم، ولا يتهدى في الزلة، ولا يحصر من الفيء إلى الحق إذا عرفه، ولا تشرف نفسه على طمع، ولا يكتفي بأدنى فهم دون أقصاه»^(٢٥).

٥- الحكم الرشيد

لقد أمر (عليه السلام) مالك الأشتر «جباية خراجها، وجهاد عدوها، واستصلاح أهلها، وعمارة بلادها»^(٢٦)، هذه هي فلسفة الحكم الرشيد الذي رسمه أمير المؤمنين (عليه السلام)، فمن خلال الشكل رقم (١) يتبيّن أن هرم إدارة الحكم الرشيد لأمير المؤمنين (عليه السلام) قدر ركز في أول مهام الحكم الرشيد على بناء القاعدة الأساسية وهي كيفية الجباية لقوى أركان الدولة مادياً لتهيئة المستلزمات الضرورية لتسليح جيشه لحماته ودفع الأعداء عنها، ثم تنمية الموارد البشرية لتحقيق التنمية الاقتصادية. ولأجل تطبيق فلسفة أمير المؤمنين (عليه السلام) في الحكم الرشيد يستلزم اختيار شخصية

تخريبياً لاقتصاد الدولة المصدر إليها السلع للهيمنة على أسواقها، ومنع نمو صناعتها المحلية^(٢٨).

لذلك يمكن القول أن الاقتصاد العراقي حالياً قد وقع في شرك الإغراق ومصيده؛ ولأجل التخلص منه لابد أولاً من التمييز بين الآثار الناجمة عن الاحتكار والإغراق في الاقتصاد العراقي:

(١) الاحتكار هو حبس السلعة أو الخدمة بهدف ارتفاع سعرها وتحقيق الأرباح، أما الإغراق فهو إطلاق السلعة أو الخدمة بهدف خفض سعرها والقضاء على الصناعة المحلية.

(٢) الاحتكار يؤثر سلباً على قيمة النقود مما يؤدي إلى زيادة معدل التضخم بالاقتصاد، أما الإغراق فيؤثر على سعر صرف العملة المحلية أمام الدولار مما يؤدي إلى زيادة الطلب على الدولار، ومن ثم يؤدي إلى انخفاض قيمة الدينار.

(٣) الاحتكار يمكن أن يشمل السلع الاستهلاكية والوسية (المواد الأولية) والرأسمالية، بينما الإغراق يتحدد بالسلع الاستهلاكية فقط، كي لا يجرى استهاره بإنتاج السلع محلية فيما لو كانت السلع المغرقة

آنذاك؛ وذلك لمحدودية التجارة، وتخلف الصناعة، واعتماد الاقتصاد على الإنتاج الزراعي بشكل رئيس، فطالما ذكر أمير المؤمنين الاحتكار الذي يمثل بخس قيمة النقود للمشتري، فقد ذكر الإغراق الذي يمثل بخس سلعة البائع (المتاج). فالاحتكار يؤثر سلباً على المشتري، أما الإغراق فيؤثر سلباً على البائع.

ويمكن تعريف الإغراق بحسب ما توصلت إليه جولة طوكيو (١٩٧٣-١٩٧٩) على أنه الفعل الذي يتم به إدخال متطلبات إحدى الدولتين في تجارة الدولة الأخرى بأقل من سعر البيع الداخلي (الكلفة)

لمنتج معين في الدولة المصدرة^(٢٧)، وقد يحدث إغراق الأسواق إما استجابة قصيرة الأمد لأنكماش اقتصادي محلي من خلال بيع فائض الإنتاج في الخارج بسعر منخفض للتخلص منه وهو ما يطلق عليه بالإغراق الروسي، أو كوسيلة إستراتيجية لاختراق أسواق التصدير في المدى الطويل من خلال إحراز موطئ قدم في الدولة المصدر إليها، ومن ثم ترفع الأسعار لتعظيم الأرباح. وفي كلتا الحالتين يُعد إغراق الأسواق سلوكاً تجاريًا غير عادل وربما يرقى لأن يكون عملاً



- وسطة أو رأسية.
- (٤) يمكن أن يقوم بالاحتكار الشركات الأجنبية أو المحلية، بينما الإغراق تقوم به الشركات الأجنبية حصراً، إلا في العراق فإن الشركات التجارية هي التي تقوم بالإغراق بهدف تحقيق أقصى الأرباح.
- (٥) انتفت الحاجة إلى اعتماد حالة الاحتكار في الاقتصاد العراقي، بينما توسيع حالة الإغراق؛ وذلك بسبب الانفتاح التجاري.
- (٦) تميز العراق بتفشي ظاهرة الإغراق بشكل كبير وبصورة دائمة، بيد أنه لم ترفع الشركات الأجنبية من أسعارها في الوقت اللاحق لتعويض خسائرها السابقة، وإنما اقتصرت على خفض جودة منتجاتها المصدرة والمغرقة ولا سيما المنتجات الصينية.
- (٧) تميز الاقتصاد العراقي بتعامله التجاري مع الشركات الصينية والتركية والإيرانية وبعض الشركات الخليجية، ويمكن أن نحلل كل مجموعة أجنبية على حدة وكالآتي:
- أ- الشركات الصينية: تميزت المنتجات الصينية المغرقة بأنها منتجات تفتقد لمعايير الجودة والاعتمادية، وغير جيدة ومنخفضة الكفاءة، ومنخفضة الأسعار جداً.
- ب- الشركات التركية: تميزت المنتجات التركية المغرقة بأنها ذات جودة عالية ونوعية ممتازة، وأسعار تنافسية، وعندما تحقق هدف الشركات التركية في تحقيق موطئ قدم في السوق العراقية، وبعد أن علمت أن الشركات التجارية العراقية تحقق أرباحاً كبيرة من ممارسة ظاهرة الإغراق في بيع منتجاتها في العراق، فقد لجأت تلك الشركات إلى فتح مقار وفروع لها في العراق، فضلاً عن رفع أسعار منتجاتها إلى السعر الذي جرى تحديده من التجار العراقيين في السوق المحلية؛ وبذلك تحولت الإرباح التي كانت يجنيها التجار العراقيون عند بيعهم للسلع في السابق إلى تلك الفروع والمقار التجارية للشركات التركية الأمم ومن



وبلغت قيمة المنتجات الخليجية المستوردة حوالي ١,٥ مليار دولار، وبنسبة ٥٪ من إجمالي الاستيرادات السلعية العراقية عام ٢٠١٥^(٣١).

وتأسيساً على ذلك يتبيّن أن ظاهرة الإغراق في العراق أكثر خطراً وأكثر تأثيراً على الاقتصاد من ظاهرة الاحتكار؛ وذلك للأسباب الآتية: (١) إن ظاهرة الإغراق تقضي على الصناعات المنافسة الوطنية بشكل كامل، فضلاً عن إضعاف قدرة الدولة على خلق سلع قد تكون منافسة للسلع المغرقة^(٣٢).

(٢) تؤدي إلى عجز دائم في الميزان التجاري.

(٣) تؤدي إلى خفض قيمة الدينار العراقي أمام الدولار.

(٤) تؤدي إلى القضاء على القطاع الزراعي لاسيما إذا كانت المنتجات زراعية.

(٥) تؤدي إلى انخفاض أسعار المواد الأولية ومن ثم تصديرها إلى الخارج بأسعار بخس؛ وذلك لعدم استثمارها في التصنيع المحلي الذي جرى القضاء عليه سابقاً.

(٦) بناء الاقتصاد على سلع ومنتجات مغرقة تميّز بانخفاض جودتها وكفافتها وإنجذبها وقصر طول عمرها.

بين أهم تلك الشركات التركية هي شركة ماكس مول، إذ بلغت قيمة المنتجات التركية المستوردة حوالي ٥,٨ مليار دولار، وبنسبة ٢٦,٢٪ من إجمالي الاستيرادات السلعية العراقية عام ٢٠١٥^(٣٠).

ث- الشركات الإيرانية: تميزت المنتجات الإيرانية المغرقة بالأسواق العراقية بأنها ذات جودة عالية وبنوعية ممتازة، وسلع مخصصة للتصدير، وأسعار منافسة جداً، بيد أن الإغراق الإيراني لمنتجاتها ليس ناتجاً عن خفض أسعارها عن أسعار التكلفة، وإنما ناتج عن انخفاض قيمة العملة الإيرانية (الریال) أمام الدولار، ومن ثم الدينار العراقي، وبالتالي انعكس في زيادة صادرات المنتجات الإيرانية داخل الأسواق العراقية.

ث- الشركات الخليجية: تميزت المنتجات الخليجية ولا سيما السعودية والإماراتية والكويتية بأنها ذات جودة عالية جداً وبنوعية ممتازة، وهي منتجات موجهة للتصدير، ويعتقد إنها منتجات لا تهدف إلى إغراق الأسواق العراقية ولكن هدفها الرئيس تصريف إنتاجها والمحافظة على قدرتها التنافسية الخارجية،



من خلال جمع جبایة الخراج وفرض الضرائب والرسوم، بينما اعتمدت الدولة العراقية على ثقافة الريع من خلال جمع الإيرادات النفطية فقط، ولهذا يمكن التمييز بين السياسيين في مجال إدارة الموارد المالية على النحو الآتي:

(١) اعتمدت السياسة المالية في عهد أمير المؤمنين على جبایة الخراج وفرض الضرائب والرسوم التي تدخل ضمن فقرة الإيرادات الأخرى في الميزانية العامة*، بينما اعتمدت السياسة المالية العراقية على الريع النفطي الذي يدخل ضمن فقرة الإيرادات النفطية.

(٢) إن السياسة المالية في عهد أمير المؤمنين تعتمد على مصدر مالي داخلي ناتج عن النشاطات الإنتاجية المحلية، بينما السياسة المالية العراقية تعتمد على مصدر مالي خارجي ناتج عن عوائد الصادرات النفطية.

(٣) إن إتباع إحدى السياسيين الماليتين الانكماشية أو التوسيعية في عهد أمير المؤمنين يجري عن طريق تغيير مقدار الإيرادات الأخرى الممثلة في جبایة الخراج و/ أو الضرائب و/ أو الرسوم، بينما يجري ذلك في الاقتصاد العراقي عن طريق تغيير مقدار الإنفاق الحكومي بشقيه

(٧) تسرب العملة الأجنبية خارج الدورة الاقتصادية مما ينعكس على اتساع فجوة الموارد* بين الإمكانيات الاقتصادية والاستثمار الفعلي، ومن ثم يكون الإنتاج تحت خط منحنى إمكانيات الإنتاج**، وبالتالي وجود موارد اقتصادية معطلة.

(٨) ارتفاع معدل البطالة لوجود موارد اقتصادية معطلة (غير مستمرة).

٢- **الإدارة الكفاءة وحسن التدبير**
ما لا ريب فيه أن من أهم عناصر العملية الإنتاجية في النشاطات الاقتصادية كافة سواءً أكانت نشاطاً إنتاجياً أم خدمياً هو الإدارة والتنظيم، فهي المحرك الرئيس لعملية تنظيم بقية عناصر الإنتاج الأخرى (العمل، ورأس المال، والأرض) بحيث تعمل وفق نظمٍ واطر علمية متماسكة.

وبعدها هذه الحقيقة فقد أولى أمير المؤمنين أهمية خاصة لكيفية اختيار ولاته، وبالفعل جرى اختيار شخصية بارزة في الإسلام تطبق عليه معظم صفات الإداري الأمثل وهو مالك الأشتر، وعند التمييز بين مضمون إدارة الدولة في عهد أمير المؤمنين مالك الأشتر وإدارة الدولة العراقية يتبيّن أن اعتماد ولاية مصر في عهد أمير المؤمنين على ثقافة الجبایة



والتهرب الضريبي والفساد الإداري والهدر المالي، بينما تعد سياسة الإنفاق سياسة سهلة التنفيذ يمكن إجراؤها بجهود قليلة، ووقت قصير، وكوادر وظيفية معينة ومحددة المهام، فضلاً عن سهولة الكشف عن حالات الفساد الإداري والهدر المالي فيها لتميزها ببدأ الشفافية. وعلى الرغم من ذلك كله لم تنجي السياسة المالية الإنفاقية في العراق، وظللت السياسة تراوح في مكامنها بتبع تنفيذ المشاريع المحالة للتعاقد من عدمه، فضلاً عن البحث عن نسبة التنفيذ، وأهملت الالتزام بمعايير تنفيذ العقد، ومن ثم كفاءة المشروع وجودته.

٣- الأزمة أو الدورات الاقتصادية
لقد عالج عهد أمير المؤمنين حدوث الأزمات الاقتصادية من خلال السياسة المالية عن طريق تخفيض بعض أو كل موارد الإيرادات المالية. أما علاجها في الوقت الحالي فيجري من خلال آلية السياسة المالية بالتحكم في حجم الإنفاق الحكومي والضرائب والدين العام؛ وذلك من أجل محاربة التضخم والانكماش^(٣٤)، وتحقيق حالة التوازن، ولمعالجة حالات الاختلال في الاقتصاد الكلي المتمثلتين بـ:

الاستثماري والتشغيلي (الجاري).
(٤) إن تكوين الثروة في سياسة أمير المؤمنين ناتج عن تراكم رأس المال عبر عنه بالإنتاج، بينما تكوين الثروة في الاقتصاد العراقي ناتج عن تراكم رأس المال عبر عنه باستغلال الموارد الطبيعية وتحويلها إلى سلع و/ أو خدمات تعود على المبادرة في الإنتاج بالفائدة والربح^(٣٣).

(٥) إن الإيرادات المالية في عهد أمير المؤمنين تتأثر بالأزمات الاقتصادية الداخلية، بينما العوائد المالية في الاقتصاد العراقي تتأثر بالأزمات الاقتصادية الخارجية، ولاسيما التغيرات في أسعار النفط في أسواق النفط الدولية.

(٦) إن السياسيين الماليين الانكماشية والتوسعية تختلفان من حيث الشكل والمضمون ما بين سياسة أمير المؤمنين وسياسة الاقتصاد العراقي، وهو ما سنلحظه لاحقاً.

ويعتقد أن سياسة الجباية هي من أصعب السياسات التي يجري تطبيقها من خلال جباية الخراج واستقطاع الضرائب وفرض الرسوم؛ وذلك لاتساع حجمها، واستمرارها على مدى الزمن، واحتياجها إلى كوادر وظيفية كثيرة ومتخصصة، فضلاً عن صعوبة الكشف عن حالات التزوير





وزارة المالية العراقية ليس بالضرورة ناجمة عن أزمة داخلية ولكن قد تكون ناجمة عن انتعاش في الإيرادات النفطية، ومن ثم يجري زيادة الإنفاق الحكومي؛ وذلك لتجاوز الأزمة أو لتنشيط الاقتصاد، وهذا يُعد بمثابة ضخ سيولة نقديّة للاقتصاد لإعادة الطلب الكلي إلى مستوى السابق مع ملاحظة بعض الآثار الاقتصادية السلبية مثل ارتفاع الأسعار.

٢- عند بروز الفجوة التضخمية، نتيجة قصور العرض الكلي عن الطلب الكلي، فلم يشر عهد أمير المؤمنين (عليه السلام) عن هذه الحالة لا من بعيد ولا من قريب؛ وذلك لأنها (كما يعتقد) نادرة الحدوث ويمكن تجاوزها من دون تدخل حكومي من خلال آلية السوق في تحديد الأسعار، أما في حالة حدوث الفجوة في الاقتصاد العراقي فيجري علاجها من خلال اتباع السياسة المالية الانكماشية عن طريق تخفيض الإنفاق الحكومي.

٤- مبدأ الشفافية

لقد شدد أمير المؤمنين (عليه السلام) على مبدأ الشفافية في الحكم من خلال محاربة الفساد والمفسدين وبنأي النفس عن الهوى، فبدأ بنفسه

أ- الفجوة الانكماشية: وهي قصور الطلب الكلي عن العرض الكلي.

ب- الفجوة التضخمية: وهي زيادة الطلب الكلي عن العرض الكلي. يجري إتباع إحدى الآلتين وهمما السياسة المالية التوسيعة أو السياسة المالية الانكماشية، ويمكن التمييز ما بين السياسيين الماليتين بالآتي:

١- عند بروز الفجوة الانكماشية؛ نتيجة وقوع أزمة اقتصادية، أو كما عبر عنها عليه السلام «فَإِن شَكَوا ثُقَلًا أَوْ عَلَةً أَوْ انْقِطَاعًا شَرَبَ أَوْ بَالَةً أَوْ إِحَالَةً أَرْضَ اغْتَمَرَهَا غَرَقًا...»، فيجري اللجوء إلى سياسة مالية توسيعية، أما زيادة الإنفاق الحكومي أو تخفيض الضرائب، بيد أن هناك اختلافاً بين السياسيين من منظور العهد، ومن منظور وزارة المالية العراقية على نحو أن اللجوء إلى السياسة المالية التوسيعة في عهده لمالك الأشتر ناجمة عن أزمة داخلية فقط، فيجري تخفيض جباية الخراج و/ أو الضرائب و/ أو الرسوم؛ وذلك لتجاوز الأزمة، وهذا يُعد بمثابة سياسة لإعادة توزيع الدخل لإعادة الطلب الكلي إلى مستوى السابق من دون وقوع آثار اقتصادية سلبية. أما لجوء السياسة المالية التوسيعة في

ولكن أعينوني بورع واجتهاد وعفة
وسداد»^(٣٧).

أما مبدأ الشفافية في الحكم في العراق فيقصد به مبدأ خلق بيئة تكون فيها المعلومات المتعلقة بالظروف والقرارات والأعمال الحالية متاحة ومنظورة ومفهومة، بيد أن تطبيق ذلك على الواقع اكتنفه الغموض والجدل الحاد؛ وذلك لاتساع الهوة ما بين المصلحة الخاصة (الشخصية) والمصلحة العامة (الحكومية)، وقد سئل إدموند فيليبس حول السبب الرئيس لاندلاع الثورة في مصر، فأجاب: لم يكن ذلك بسبب (سوء عدالة توزيع الدخل والثروة)، كما ترى النظرية الاقتصادية سابقاً، ولكنها بسبب (سوء عدالة توزيع الفرص، والدخول في سوق العمل بصورة عادلة)^(٣٨)، وبذلك أشار فيليبس بشكل واضح إلى تفشي ظاهرة الفساد الإداري والمدر المالي في معظم حكومات البلاد العربية، والعراق حاله حال باقي الدول العربية في ذلك.

ونظرًا لتفشي الفساد وبمشاركة بعض السياسيين بقصد أو بدون قصد في ترسيره. وهو أمر جعل النظام السياسي الديمقراطي في العراق في حالة

قبل سواها، فمع أهل الكوفة تحدث الإمام (عليه السلام) فقال «يا أهل الكوفة إذا أنا خرجت من عندكم بغير رحili وراحلتي وغلامي فأنا خائن»، وقال في مورد آخر «إن والله ما أرزؤكم شيئاً، وما هي إلا قطيفتي التي أخرجتها من بيتي - أو قال من المدينة»^(٣٩)، ويبتعد الإمام بعيداً عن مبدأ الشفافية في الحكم ويرى ضرورة الاهتمام الشديد بسد حاجة المحرومين والمعوزين ويعدها مسؤولية إنسانية ودينية كبيرة فيقول عليه السلام «ولو شئت لاحتديت الطريق إلى مصفى هذا العسل ولباب هذا القمح ونسائج هذا القز، ولكن هيهات أن يغلبني هواي ويفيدني جشعى إلى تخير الأطعمة، ولعل بالحجاز أو باليمامة من لا طمع له في القرص ولا عهد له بالشبع، أو أن أبىت مبطاناً وحولي بطون غرثى وأكباد حرى»^(٤٠)، هذه هي نفس إمامكم فهي نفس محمد (صلى الله عليه وآله) ولا يرضى إلا أن يكون عبداً شكوراً، وقد لخص عليه السلام ما يرغب به في الحياة بقوله «ألا وإن إمامكم قد اكتفى من دنياه بطمريه، ومن طعمه بقرصيه، ألا وإنكم لا تقدرون على ذلك،



والمحاسبة^(٤١).

٥- الحكم الرشيد

إن طرح مصطلح الحكم الرشيد يعني الطريقة التي تبادر بها السلطة إدارة موارد الدولة الاقتصادية والاجتماعية بهدف تحقيق التنمية^(٤٢)، وهذا يدل بالتأكيد على وجوب توفر الثلاثية التراتبية: السلطة (الرأس) التي تستمد ها الحكومة من علم السياسة، والإدارة (اليد) التي تستمد ها الحكومة من علم الإدارة، والموارد الاقتصادية والاجتماعية (الأداة) التي تستمد ها الحكومة من علم الاقتصاد، بهدف نشر مفاهيم: علم الاقتصراد، وحقوق الإنسان، الديمقراطية، وحقوق الشفافية والعدمية السياسية، والشفافية ومحاربة الفساد، بيد إن فقدان أي عنصر من عناصر هذه الثلاثية سيولد اختلالاً في إدارة الحكم الرشيد، ومن ثم ستتفكر العلاقة الترابطية بين الرأس واليد والأداة. ولهذا يمكن تشخيص حالة الدولة العراقية من خلال تطبيق إدارة الحكم الرشيد عليه، فنجد أن الدولة العراقية قد وقعت في شرك الحلقة المفرغة؛ وذلك لأن فاصم العلاقة التراتبية ما بين العناصر الثلاثة أعلاه، فالسلطة منتخبة

عدم استقرار وتعثر أمام ممارسة الفساد بأنواعه المختلفة في جميع الوزارات والهيئات الحكومية، وهو أمر يستلزم تفعيل روح المواطنة بين الناس للوقاية منه؛ لا بهدف المحافظة على الثروة فقط، وإنما لحفظ هيبة الدولة والنظام السياسي الذي هو أقدس. بيد أن جميع تلك العبارات النرجسية يمكن أن تذهب مع الريح، إذا ما طبقنا شعار الثورة الأمريكية القائل (لا ضرائب من دون تمثيل برلماني) وتعلمنا سياسة الريع أن العكس صحيح أيضاً أحياناً^(٣٩). وهو أمر يدل على أن في الدولة الرعية مفسدة، وأن فرض الضرائب إصلاح من خلال تحويل دور الحكومة من موزعة للريع إلى جابية للضرائب، وينبغي المضي قدماً في هذا الاتجاه، إلا أنه سيتلزم كثير من الوقت حتى (تسقى سلاحف العدالة أرانب الفساد) على حد قول القاضية السابقة إيفا جولي^(٤٠)، فثقافة الريع والثقافة الفئوية مصدرها الفساد إن لم نقل إنها الفساد نفسه، بالاقتصاد الريعي يولد الفساد في الاقتصاد؛ والاتكال على الريع لإنتاج الثروة يغيب المجهود وتحمّل المخاطر، ومن ثم تغيب المساءلة

العدل أو الجحود فقال (عليه السلام) **«العدل يضع الأمور مواضعها، والجحود يخرجها من جهتها، والعدل سائب عام، والجحود عارض خاص، فالعدل أشرفها وأفضلها»**^(٤٤).

وبذلك أسس (عليه السلام) مبدأ الشفافية في كل تجلياتها في إدارة الحكم من حُسن اختيار عماله وولاته إلى أبسط الخدمات ومنها الحفاظ على البيئة الطبيعية (الماء، والهواء، والنبات، والحيوان)، ووفق رؤية إسلامية، ومذهب اقتصادي إسلامي، ومؤكداً على تعزيز الملكية العامة لأنها تحقق الإيرادات العامة، التي لا يستفيد منها الجيل الحالي وحسب، بل الأجيال القادمة، فضلاً عن ضمان استثمار الموارد بصورة جيدة^(٤٥)، لزيادة الإنتاج المحلي؛ وهو بذلك وضع الأسس الموضوعية لتحقيق التنمية المستدامة في سياسته الاقتصادية، مستفيداً من الأسس الذاتية المستندة إلى قوله (صلى الله عليه وآله) **«لا ضرر ولا ضرار»**، ومن ثم وضع (عليه السلام) سياسة اقتصادية إسلامية متكاملة لا يتباها الظلم والجحود ومستندة إلى عدالة توزيع الفرص في عموم المجتمع وهو ما توصل إليه مؤخراً العالم

بشكل ديمقراطي على الرغم من ما يشوبها من بعض الممارسات غير المناسبة، بيد أن الإدارة التي تمثل يد السلطة انتابها خلل كبير من خلال المحاصلة السياسية والمذهبية، ومن ثم فقد أدارت السلطة الموارد الاقتصادية في العراق بشكل مباشر من دون استخدام اليد التي تمثلها الإدارة، ومن ثم تفشي الفساد الإداري والهدر المالي واحتل مراتب متقدمة جداً في نقاط مدركات الفساد بحسب مؤشر الشفافية لمنظمة الشفافية العالمية.

ثانياً : السياسة الاقتصادية في عهد أمير المؤمنين

السياسة بشكل عام هي فن إدارة الواقع، أي بمعنى هي أداة تحقيق الأهداف والمصالح الاقتصادية، ومن ثم يمكن تعريف السياسة الاقتصادية على أنها مجموعة من الإجراءات والتدابير التي تتخذها الإدارة الحكومية بهدف تحقيق المصلحة العامة للدولة من خلال إدارة الموارد الاقتصادية^(٤٦). وقد استند أمير المؤمنين في سياسته الاقتصادية إلى إدارة الموارد الاقتصادية البشرية منها والطبيعية وفق العدالة الإلهية، وعندما سئل عليه السلام أيهما أفضل



الاقتصادي أدمند فيليبس كما أشرنا السوق وليس خلق السوق. سابقاً.

وإذا ما أسلقنا الوظيفة الرئيسية في الدولة وفق رؤية الإمام على الوظيفة الرئيسية في العراق، يتبين أن الفجوة بينهما كبيرة جداً ولا يمكن ردمها بأي شكل من الأشكال، فالوظيفة الرئيسية في العراق هي في كيفية صرف النفقات الاستثمارية بدلأ من جباية الضرائب، وتدمير الصناعة الوطنية من خلال إغراق الأسواق بالمنتجات والسلع المستوردة، وبدلأ من أن تكون التجارة محفزة للنمو أصبحت مبطة للنمو؛ وذلك لتحول الاقتصاد العراقي المتنوع إلى اقتصاد طفيلي تنتشر فيه محلات بيع المفرد، بحيث أصبحت هذه الظاهرة منتشرة في المناطق السكنية والأزقة، ومن ثم أصبح العراق أكبر سوق استهلاكي بالعالم بحسب معيار حجم السكان.

ثانياً: الدروس الإصلاحية
لقد أخفقت معظم السياسات الاقتصادية التي اعتمدتها الحكومة العراقية المنتخبة في معالجة المشكلات التي تعرض لها الاقتصاد العراقي، ولا سيما تلك التي تناولتها الإصلاحات الاقتصادية الأخيرة. ولعل السبب في ذلك يكمن في:

المبحث الثالث الدروس المستفادة من عهد أمير المؤمنين لتحقيق التنمية المستدامة في العراق أولاً: الدروس التنموية

لقد أكد أمير المؤمنين (عليه السلام) بحسب رؤيته على أن الوظيفة الرئيسية في الدولة آنذاك سواءً في ولاية مصر غيرها من الأ MCS، تتمثل بشقين هما: جباية الضرائب، وجمع الضرائب من الصناع والرسوم من التجارة، ولكن وفق شروط منها عدم التحايل والغش والاحتكار والتطييف بالميزان، بمعنى أن الوظيفة الرئيسية لعمالة الولاة بشكل عام تعتمد على جباية الإيرادات الضريبية لتمويل بيت مال المسلمين (خزينة الدولة)، وان حجم

التجارة الخارجية لا يعمل وفق نظريات التجارة الخارجية المعمول بها حالياً مثل نظرية الميزة المطلقة، ونظرية الميزة النسبية، ونظرية هكشر - أولين وغيرها، وإنما تعتمد على تبادل السلع بنظام المعايضة في كثير من الأحيان، ومن ثم فإن التجارة تعمل على سد نواقص



- (٣) إن الإدارة العليا للمؤسسة العامة اختارت إداريين وفنيين يسعون في الغالب إلى تحقيق مصلحة الإدارة (المدير) أكثر مما يحققو من مصلحة المؤسسة العامة. بل وكثيراً ما يجتمع حول هذه الإدارة انتهازيون يحيدون التملق والنفاق أكثر مما يحسون عملهم، فضلاً عن بعض القيادات مشكوكة الولاء.
- (٤) البحث عن القدوة يستلزم إيجاد قادة ووزراء يتسمون بالورع عن محارم الله والصدق والشجاعة والأمانة والإيثار والعلم وغيرها. وقد أشار المهاتما غاندي (Mahatma Gandhi) ذات مرة إلى الفساد عندما سأله: (كيف يستطيع راسمو السياسات أن يحكموا على مزايا أي إجراء)، أجاب: (تذكروا وجوه أفراد شخص رأيتموه واسأّلوا أنفسكم إذا كانت الخطوة التي تفكرون فيها ستعود بالنفع عليه)^(٤٧)، أي أن مكافحة الفساد تبدأ بالنفس الإنسانية أولاً وتنتهي بعموم المجتمع وذلك لضمان تطبيق جميع التشريعات والقوانين النافذة بعدلة وبدون تمييز.
- (٥) إن تفشي ظاهرة الفساد في العراق هي مسؤولية مشتركة تشترك فيها الحكومة والمجتمع في آن واحد.
- (١) عدم توخي الخذر من المخاطر الناجمة من عدم توظيف الأدوات الاقتصادية التحليلية المتمثلة بالسياسات الاقتصادية الملائمة، واقتصر الأمر في ذلك على اختيار السياسة التي تخدم طبقة أو فئة اجتماعية معينة دون سواها، وهو أمر جعل من السياسة أداة لتحقيق المصالح الطبقية أو الفئوية.
- (٢) كثرة عدد المستشارين في الحكومة العراقية بعد عام ٢٠٠٣ للرؤساء والنواب والمحافظين بهدف الارتقاء بالرأي السديد والناجع، فمعظمهم يلتجئون إلى زيادة عدد المستشارين لاعتقادهم بأن زيادة المستشارين سيؤدي إلى الرأي السديد، ولم يعلموا بأنه ما دام صاحب القرار غير متخصص بالشأن الذي يريد أن يقرره فينبغي عليهم تقليل آراء عدد المستشارين إلى حوالي ثلاثة فقط لاختيار الرأي السديد والناجع، وقد أشار (عليه السلام) إلى ذلك بقوله **«إذا أزدحم الجواب خفي الصواب»**^(٤٦)، أما إذا كان صاحب القرار متخصصاً بالشأن الذي يتولاه، فلا مانع من كثرة المستشارين له؛ وذلك لقدرته على اختيار الرأي السديد والناجع.



ثالثاً : الدروس المؤسساتية
 لقد اختلفت وجهات نظر المجتمعات نحو الإدارة، وتسنم المهام الإدارية ولا سيما المناصب العليا منذ تلك العصور وحتى عصرنا الحالي، فالبعض عدَّ المنصب غنيمة يستغله لتحقيق مصلحته الشخصية، والبعض الآخر عده تكليفاً وليس تشريفاً بهدف تحقيق المصلحة العامة؛ وهذا الاختلاف ناتج من ثقافة المجتمعات ووجهة نظرهم إزاء أيها أهمل، أهي المصلحة الخاصة أم المصلحة العامة؟

فمن وجهة نظر أمير المؤمنين (عليه السلام) أكمل لعماله أنهم مجرد خدام للرعاية، والولاية ليست تشريفاً له، وإنما خدمة عامة يأخذون عليها أجراً، وييتغون الفضل والثواب من الله (عز وجل) إذا أحسنوا عملهم^(٤٠)، فضلاً عن أنها مسؤولة يمكن أن يثاب ويجزى عنها أو يعاقب عليها، وقد عبر الإمام (عليه السلام) عن ذلك عندما عرضت عليه الخلافة، فالمطلقات السياسية لمفهوم الإمامة تختلف عن المطلقات السياسية لمفهوم الخلافة، والتطبيق السياسي الواقعي لمفهوم الإمامة سيصطدم بما آلت إليه المجتمع

ولطالما انتشر الفساد في أحدهما، فُعل الآخر للتفاعل معه. بيد أن العامل الأول في تفشي الفساد هو الحكومة لأنها صاحبة تقديم الخدمات، بينما المجتمع يمثل مستلم الخدمات^(٤١).
(٦) عدم الاهتمام بمراكز التفكير
 (مراكز البحث الأكاديمية وغير الأكاديمية) وعدم استشارتهم، ينعكس على تدهور عملية صنع القرار ومراحله، ومن ثم اتخاذ القرار الناجع.

(٧) تفاقم ظاهرة البطالة المقنعة
 بعد عام ٢٠٠٣ بشكل كبير؛ وذلك بسبب فتح باب إعادة التعيين، وعودة المقصولين غير السياسيين، فضلاً عن فتح باب التعيينات الجديدة وبشكل مفرط ومن دون تحطيم استراتيجي.
(٨) إجراء تغييرات هيكلية في

فلسفة التعليم العالي من خلال البحث عن العلماء والكتفاءات، وقد كان محقاً الصحفى توماس فريدمان في جريدة نيويورك تايمز الأمريكية عندما قال إن النظم في الدول النفطية لن تنب عن العقول المحلية طالما إنه بإمكانها التنبيب عن النفط واستخدام إيراداته لشراء الولايات^(٤٢).

إلى أن الحكومة العراقية بعد عام ٢٠٠٣ لم تدعم الجهود الرامية لمشروع إصلاح نظام الوظائف في الدولة، وأن أحد الأهداف الرئيسية للمشروع كان تحويل الوظائف الحكومية إلى نظام يعتمد الكفاءة والمهنية، فضلاً عن صياغة لائحة قانون عصري للوظائف الحكومية كي يقدم إلى مجلس النواب^{(٥٢)(٥٣)}.

وتأسيساً على ذلك فقد فقدت السلطة الحكومية في العراق يدها القوية المتمثلة بالإدارة السديدة لإدارة الموارد الاقتصادية بالشكل الذي يحافظ عليها من جهة وينميها من جهة أخرى.

الخاتمة

إن الاستنتاج الرئيس الذي جرى التوصل إليه هو تطابق فرضية البحث مع الواقع الاقتصادي في العراق، وهو ان الابتعاد عن تطبيق الاقتصاد الإسلامي في الاقتصاد العراقي سيفاقم المشكلات الاقتصادية والإدارية إلى درجة الوقع في شرك دوامة الحلقة المفرغة، وما عهد أمير المؤمنين مالك الأشتر إلا صورة مبسطة لإدارة الحكم والاقتصاد الإسلامي.

وللتغلب على المشكلات الاقتصادية والاجتماعية والإدارية والسياسية لابد

من تغييرات، وهذا ما أشار إليه الإمام (عليه السلام) بقوله «دعوني والتمسوا غيري فإنما مستقبلون أمراً له وجوه وألوان لا تقوم له القلوب ولا تثبت عليه العقول وإن الآفاق قد اغامت، والمحجة قد تنكرت واعلموا أنني إن أجبتكم ركبتم بكم ما أعلم ولم أصغ إلى قول قائل، وعتب العاتب، وإن تركتموني فإنما كأحدكم، ولعلي أسمعكم وأطوعكم لمن ولاتهم أمركم، وأنا لكم وزير خير لكم مني أميراً»^(٥٤)، ويستدل من ذلك أن إدارة المناصب العليا في الدولة تفرض عليك مهاماً لا يمكن تجاوزها بأي حال من الأحوال ولو على نفسك، لتجنب الوقوع في المحذور.

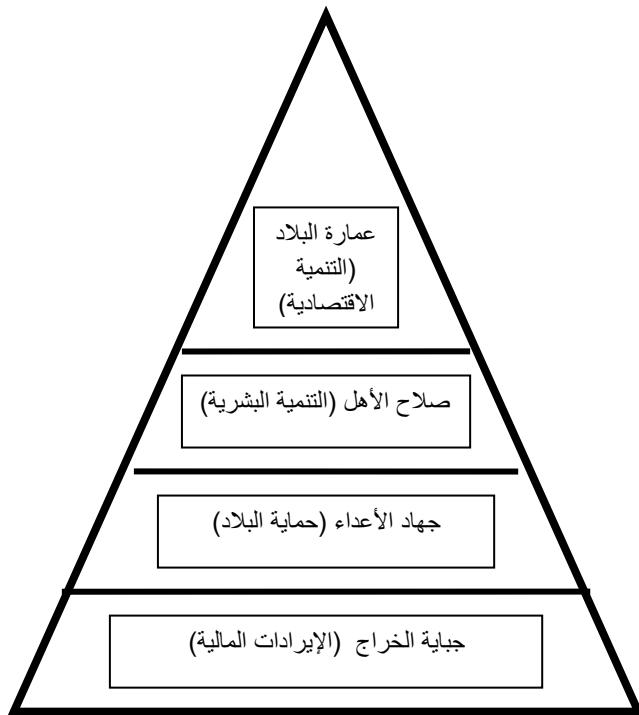
أما وجهة نظر الحكومة العراقية، فقد نظرت إلى إدارة الحكم والمناصب العليا على أنها استحقاق انتخابي، بدليل أن بعض النواب قد تسنموا مناصب وزارية في أكثر من دورة انتخابية لوزارات مختلفة، وقد انسحب الأمر إلى الوظائف الحكومية الأخرى؛ بذرية المحاصصة الحزبية، والطائفية المقيمة، والمحسوبيات والمنسوبيات، وقد أشار تقرير الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية المتخصص



وظاهرة الهدر المالي، وظاهرة البطالة، وظاهرة فقدان الهوية الوطنية، وظاهرة المحاصصة الحزبية، وظاهرة الطائفية المقيتة، وظاهرة المحسوبية والمنسوبية، وغيرها من الظواهر الدخيلة على المجتمع العراقي؛ بحيث أصبح المجتمع كله يتمنى الرجوع إلى أيام زال زمن الماضي - فترة السبعينيات والستينيات من القرن الماضي، ويعدها أكثر تطوراً وازدهاراً من أيام القرن الحادي والعشرين، عدا بعض الطبقات أو الفئات المستفيدة التي تَعَدُ هذه الأيام هي العصر الذهبي لها وبامتياز، وترى أن لا ضرورة لإجراء الإصلاحات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والإدارية لا وفق خطب وروايات وعهود أمير المؤمنين (عليه السلام) ولا لغيره، وإنما يقتصر رأيها في إجراء الانتخابات الشكلية المعتادة، لأن المجتمع العراقي يعيش في دولة العدل لصاحب العصر والزمان (عجل الله فرجه).

من الرجوع إلى تحليل عهد أمير المؤمنين (عليه السلام) مالك الأشتر ودراسته دراسة مستفيضة، وأن نعده بمثابة وسيلة ووثيقة دستورية واجبة الفحاذ لتحقيق التنمية الإلهية المستندة إلى كتاب الله (عز وجل) وسنة رسوله (صَلَّى اللهُ عَلَيْهِ وَآلِهِ وَسَلَّمَ). وعترته الظاهرة (عليهم السلام). وأول ما نبتدئ به من قمة الهرم وهو وجوب انتخاب شخصية قادرة على فهم واستنباط الأحكام الاقتصادية والإدارية والسياسية من خطب وروايات وعهود أمير المؤمنين (عليه السلام) لعماله وولاته، لجعله قدوة لإدارة حكم العراق، وفق السياقات القانونية النافذة، ومن ثم اختيار وزراء ومحافظين لهم قدرات إدارية متميزة، وليس كما هو حال اليوم وهو اعتماد أشخاص تعلموا الإدارة بالمارسة وهنا يكمن الخطأ في إدارة شؤون العراق السياسية والإدارية والاقتصادية، فقد أدى إلى انتشار ظاهرة الفساد الإداري،





الشكل رقم (١)
هرم إدارة الحكم الرشيد لأمير المؤمنين (عليه السلام)



- (١٦) المصدر نفسه، ص ٢٥.
- (١٧) المصدر نفسه، ص ٢٢.
- (١٨) المصدر نفسه، ص ٢٣.
- (١٩) د. خولة عيسى صالح الفاضلي، المضامين الاقتصادية والعدل الاجتماعي في عهد الإمام علي (عليه السلام) إلى مالك الأشتر، مجلة التراث العلمي العربي، العدد (٢)، مركز إحياء التراث العلمي العربي، جامعة بغداد، ٢٠١٤، ص ٥٥.
- (٢٠) د. علي زعبيتر، الاقتصاد والدين: أوراق في الاقتصاد والتنمية الزراعية، الطبعة الأولى، دار الولاء لصناعة النشر، بيروت، ٢٠١٦، ص. ص ٩٤-٩٣.
- (٢١) فليح سوادي، مصدر سابق، ص ٢٣.
- (٢٢) فليح سوادي، مصدر سابق، ص ١٥-١٦.
- (٢٣) خطاب المرحلة (٢١١) ... يوم الزاهة والعدالة والنظام الأمثل للحكم.
- <http://www.alfadhma.org.iq/ArticlePrint.ashx?ID=٢٠٣٦>
- (٢٤) فليح سوادي، مصدر سابق، ص ٢١.
- (٢٥) المصدر نفسه، ص ٢٢.
- (٢٦) المصدر نفسه، ص ١٥.
- (٢٧) د. حميد الجميلى، دراسات في اقتصادات الغات في ضوء نتائج جولة أورغواي للمفاوضات التجارية المتعددة الأطراف، دار الشؤون الثقافية العامة، الطبعة الأولى، بغداد، ١٩٩٨، ص ٣٥.
- (٢٨) د. سمير محمد عبد العزيز، التجارة العالمية بين الحالات ١٩٩٤ ومنظمة التجارة العالمية، مكتبة ومطبعة الإشعاع الفنية، الإسكندرية، ٢٠٠١، ص ٢٠١.
- (٢٩) مناخ الاستثمار في الدول العربية ٢٠١٦: مؤشر ضمان جاذبية الاستثمار، المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، الكويت، ٢٠١٦، ص ١٤٥.
- (٣٠) المصدر نفسه، ص ١٤٥.
- (٣١) مناخ الاستثمار في الدول العربية ٢٠١٦: مؤشر ضمان جاذبية الاستثمار، مصدر سابق، ص

الهوامش

- (١) فليح سوادي، عهد الإمام علي بن أبي طالب عليه السلام إلى ولی مصر الصحابي مالک الأشتر رضوان الله عليه، الطبعة الأولى، العتبة العلوية المقدسة، قسم الشؤون الفكرية والثقافية، النجف الأشرف، ٢٠١٠، ص ١٥.
- (٢) إقبال الأعمال، السيد ابن طاوس، ج ٣، ص ٣٠٠.
- (٣) بصائر الدرجات، محمد الصفار، ج ٤، ص ٤١.
- (٤) <https://forums.alkafeel.net/showthread.php?t=٦١٩٤٤>
- (٤) مركز الأبحاث العقائدية.. http://www.aqaed.com/faq_٦٢٤٧
- (٦) <http://www.al-milani.com/library/lib-٢٣٣١=pgid&٢٠٨=mid&١٨=pg.php?booid>
- (٧) فليح سوادي، مصدر سابق، ص ٧.
- (٨) المصدر نفسه، ص ٧.
- (٩) د. خضر عبد الرضا جاسم الخفاجي، الفكر العسكري وعده الإسلامى في عهد الخليفة علي ابن أبي طالب (عليه السلام) إلى مالک الأشتر (رضي الله عنه)، مجلة كلية التربية للبنات، العدد (١)، كلية التربية للبنات، جامعة بغداد، ٢٠١٠، ص ٣٩.
- (١٠) نهج البلاغة، ص ٤٤٣.
- (١١) محمد الفضل النكراني، الدولة الإسلامية: شرح لعهد الإمام علي (عليه السلام) إلى مالک الأشتر النخعي، الطبعة الأولى، مركز فقه الأئمة الأطهار (عليهم السلام)، ق ٤، ٢٠٠٤، ص ٩.
- (١٢) ولاية الفتنة الكبرى من تاريخ مصر.
- (١٣) مصدر سابق.
- * ونصبه على ولاية أذربيجان
- (١٤) محمد الفاضل النكراني، مصدر سابق، ص. ص ٣١-٢٩.
- (١٥) فليح سوادي، مصدر سابق، ص ٧.



علي (عليه السلام)، ترجمة: علاء رضائي، الطبعة الأولى، دار الولاء للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، ٢٠١٤، ص ٤٩

٤٩ (٣٦) بحار الأنوار.

http://www.haydarya.com/maktaba_html.a35/40/42_book/03/moktasah
نهر البلاغة.

http://www.islamology.com/Resources/Nahj_Letters/book.htm ٤٥ / Imam / Letters / book

(٣٧) ثناء فؤاد عبدالله، حول النمو الاقتصادي وسياسات التنمية في الوطن العربي، في النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية في الدول العربية: الأبعاد الاقتصادية، مجموعة مؤلفين، الطبعة الأولى، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، بيروت، كانون الثاني ٢٠١٣، ص ٣٩٨.

(٣٨) آلان نوبل، النفط والديمقراطية: عندما يكون الريع إعاقة، تحرير: برتران بادي، دومينيك فيدال، في سلسلة أوضاع العالم، ٢٠١١، الطبعة الأولى، مؤسسة الفكر العربي، بيروت، ٢٠١١، ص ١٨٤.

(٣٩) د. هيثم عبدالله سليمان، دور المرض المولندي ولعنة الموارد في تفشي ظاهرة الفساد في العراق، مجلة الاقتصادي الخليجي، العدد (٢٥)، مركز دراسات البصرة والخليج العربي، جامعة البصرة، ٢٠١٥، ص ٢٠.

(٤٠) د. زياد حافظ، مصدر سابق، ص ٩٧.

(٤١) د. عبد اللطيف مصطفى، د. عبد الرحمن سانية، دراسات في التنمية الاقتصادية، الطبعة الأولى، مكتبة حسن العصرية للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، ٢٠١٤، ص. ص ٢٠٥-٢٠٦.

(٤٢) د. هيثم عبدالله سليمان، أثر سياسات الطاقة العالمية على اقتصادات بعض دول مجلس التعاون لدول الخليج العربي، مجلة التعاون، العدد (٨٤)، الأمانة العامة لمجلس التعاون لدول الخليج

العربية، الرياض، توزع ٢٠١٤، ص ٣١.

(٤٣) نهر البلاغة، مصدر سابق، ص ٥٩١.

١٤٥ . (٤٢) د. محمد صالح الشيخ، الإغراق وأثره على التنمية الاقتصادية في الدول النامية، وقائع المؤتمر العلمي السنوي الثالث عشر للمدة (٩-١١) مايو ٢٠٠٤، الجوانب القانونية والاقتصادية لاتفاقيات منظمة التجارة العالمية، كلية الشريعة والقانون/ جامعة الإمارات العربية المتحدة، غرفة تجارة وصناعة دبي، وأخرون، الطبعة الأولى، دبي، ٢٠٠٤، ص ١٢٣.

* لمزيد من المعلومات راجع:

- د. هيثم عبدالله سليمان، علاقة النمو بالإصلاح الاقتصادي في العراق بعد عام ٢٠٠٣، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية، العدد (٨١)، كلية الإدراة والاقتصاد، جامعة بغداد، شباط ٢٠١٥ ص ٢٩١.

* ويقصد به أقصى كمية من الإنتاج يمكن لاقتصاد ما الحصول عليها معأخذ معارفه التكنولوجية وكمية المدخلات المتاحة له في الاعتبار.

* في الميزانية العامة الختامية يجري تقسيم الإيرادات العامة إلى قسمين رئيسين هما: الإيرادات النفطية (تشمل عوائد الصادرات النفطية + إيرادات بيع المنتجات أو المستورات النفطية المحلية) والإيرادات الأخرى (تشمل ضريبة الدخل وضريبة الشركات والرسوم والجباية وغيرها) (٣٣).

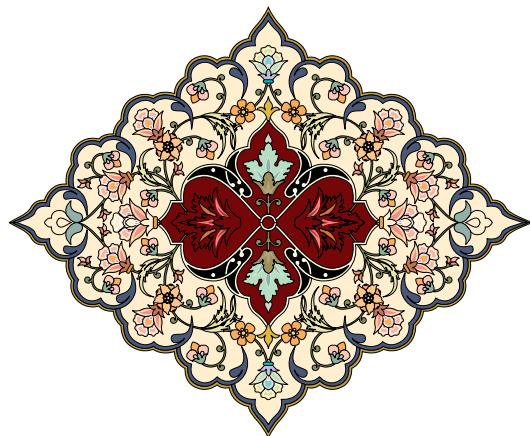
٤٢) د. زياد حافظ، البنية الاقتصادية والنظام السياسي والفساد في الوطن العربي، في البنية الاقتصادية والأقطار العربية وأخلاقيات المجتمع، تحرير: د. زياد حافظ، وأخرون، الحلقة الفقاشية التي أقامتها المنظمة العربية لمكافحة الفساد، الطبعة الأولى، المنظمة العربية لمكافحة الفساد، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، نيسان ٢٠٠٩، ص ٦٧.

(٤٤) عبد المنعم راضي، النقود والبنوك، الطبعة الأولى، مكتبة عين شمس، القاهرة، ١٩٩٨، ص ٢٩٧.

(٤٥) رضا الحسيني، السيرة الاقتصادية للإمام



- (٤٥) د. رضا صاحب أبو حمد، السياسة المالية في عهد الإمام علي (عليه السلام)، الطبعة الأولى، مركز الأمير لإحياء التراث الإسلامي، النجف الأشرف، ٢٠٠٦، ص ٢٦.
- (٤٦) (٤٦) نجم حسن الكعناعي، المواقف السياسية للأئمة الأثنى عشر (عليهم السلام)، الطبعة الأولى، دار المحبين للطباعة والنشر، قم، ٢٠١٥، ص ١٢٥.
- (٤٧) (٤٧) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية البشرية ٢٠٠٥ التعاون الدولي على مفترق طرق: المعونة والتجارة والأمن في عالم غير متساو، الأمم المتحدة، نيويورك، ٢٠٠٥، ص ٧٧.
- (٤٨) (٤٨) د. هيثم عبدالله سلمان، دور المرض الهولندي ولعنة الموارد في تفشي ظاهرة الفساد في العراق، مصدر سابق، ص ١٦.
- (٤٩) Thomas L. Friedman The World is Flat: A Brief History of the Twenty – First Century New York ٢٠٠٥ p ٤٦٠
- (٥٠) د. حسين علي الشرهان، منهج أمير المؤمنين عليه السلام في معالجة الفساد المالي، مجلة المبين، العدد (١)، الأمانة العامة للعتبة الحسينية المقدسة، مؤسسة علوم نهج البلاغة، كربلاء المقدسة، ٢٠١٦، ص ٧٦.
- (٥١) د. نجم حسن الكعناعي، المواقف السياسية للأئمة الأثنى عشر (عليهم السلام)، الطبعة الأولى، دار المحبين للطباعة والنشر، قم، ٢٠١٥، ص ١٢٥.
- (٥٢) د. كاظم جواد شير، أوضاع الإدارة العامة في العراق: الصعوبات القائمة والعلاجات المقترحة، سلسلة إصدارات مركز البيان للدراسات والتخطيط ١١، مركز البيان للدراسات والتخطيط، بغداد، توزع ٢٠١٦، ص ١١.
- (٥٣) د. حسين علي الشرهان، منهج أمير المؤمنين عليه السلام في معالجة الفساد المالي، مجلة المبين، العدد (١)، الأمانة العامة للعتبة الحسينية المقدسة، مؤسسة علوم نهج البلاغة، كربلاء المقدسة، ٢٠١٦، ص ٧٦.



العالمية بين الجات ١٩٩٤ ومنظمة التجارة العالمية، مكتبة ومطبعة الإشعاع الفنية، الإسكندرية، ٢٠٠١.

(٩) عبد اللطيف مصطفى، د. عبد الرحمن سانية، دراسات في التنمية الاقتصادية، الطبعة الأولى، مكتبة حسن العصرية للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت، ٢٠١٤.
 (١٠) عبد المنعم راضي، النقود والبنوك، الطبعة الأولى، مكتبة عين شمس، القاهرة، ١٩٩٨.

(١١) علي زعير، الاقتصاد والدين: أوراق في الاقتصاد والتنمية الزراعية، الطبعة الأولى، دار الولاء لصناعة النشر، بيروت، ٢٠١٦.

(١٢) فليح سوادي، عهد الإمام علي ابن أبي طالب (عليه السلام) إلى ولی مصر الصحابي مالك الأشتر رضوان الله عليه، الطبعة الأولى، العتبة العلوية المقدسة، قسم الشؤون الفكرية والثقافية، النجف الأشرف، ٢٠١٠.

(١٣) كاظم جواد شبر، أوضاع الإدارة العامة في العراق: الصعوبات القائمة والعلاجات المقترحة، سلسلة إصدارات مركز البيان للدراسات والتخطيط، ١١، مركز البيان للدراسات والتخطيط، بغداد، توزع ٢٠١٦.

(١٤) محمد الفضل اللنكرياني، الدولة الإسلامية: شرح لعهد الإمام علي (عليه السلام) إلى مالك الأشتر النخعي، الطبعة الأولى، مركز فقه الأئمة الأطهار (عليهم السلام)، قسم، ٢٠٠٤.

(١٥) مناخ الاستثمار في الدول العربية

المصادر

- أولاًً: المصادر العربية
٠. الكتب
- (١) لأن نويل، النفط والديمقراطية: عندما يكون الريع إعاقه، تحرير: برتران بادي، دومينيك فيدال، في سلسلة أوضاع العالم، ٢٠١١، الطبعة الأولى، مؤسسة الفكر العربي، بيروت، ٢٠١١.
 - (٢) إقبال الأعمال، السيد ابن طاوس، ج ٣.
 - (٣) بصائر الدرجات، محمد الصفار، ج ٤.
 - (٤) ثناء فؤاد عبدالله، حول النمو الاقتصادي وسياسات التنمية في الوطن العربي، في النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية في الدول العربية: الأبعاد الاقتصادية، مجموعة مؤلفين، الطبعة الأولى، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، بيروت، كانون الثاني ٢٠١٣.
 - (٥) حميد الجميلي، دراسات في اقتصادات اللغات في ضوء نتائج جولة أورغواي للمفاوضات التجارية المتعددة الأطراف، دار الشؤون الثقافية العامة، الطبعة الأولى، ١٩٩٨.
 - (٦) رضا الحسيني، السيرة الاقتصادية للإمام علي (عليه السلام)، ترجمة: علاء رضائي، الطبعة الأولى، دار الولاء للطباعة والنشر والتوزيع، بيروت ٢٠١٤.
 - (٧) رضا صاحب أبو حمد، السياسة المالية في عهد الإمام علي (عليه السلام)، الطبعة الأولى، مركز الأمير لإحياء التراث الإسلامي، النجف الأشرف، ٢٠٠٦.
 - (٨) سمير محمد عبد العزيز، التجارة



- (٥) هيثم عبد الله سلمان، دور المرض الهولندي ولعنة الموارد في تفشي ظاهرة الفساد في العراق، مجلة الاقتصادي الخليجي، العدد (٢٥)، مركز دراسات البصرة والخليج العربي، جامعة البصرة، ٢٠١٥.
- (٦) هيثم عبد الله سلمان، علاقة النمو بالإصلاح الاقتصادي في العراق بعد عام ٢٠٠٣، مجلة العلوم الاقتصادية والإدارية، العدد (٨١)، كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد، شباط ٢٠١٥.
- ٠ المؤتمرات والندوات والحلقات النقاشية
- (١) زياد حافظ، البنية الاقتصادية والنظام السياسي والفساد في الوطن العربي، في البنية الاقتصادية والأقطار العربية وأخلاقيات المجتمع، تحرير: د. زياد حافظ، وأخرون، الحلقة النقاشية التي أقامتها المنظمة العربية لمكافحة الفساد، الطبعة الأولى، المنظمة العربية لمكافحة الفساد، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، نيسان ٢٠٠٩.
- (٢) محمد صالح الشيخ، الإغراق وأثره على التنمية الاقتصادية في الدول النامية، وقائع المؤتمر العلمي السنوي الثالث عشر للمرة (١١ - ٩) مايو ٢٠٠٤، الجوانب القانونية والاقتصادية لاتفاقيات منظمة التجارة العالمية، كلية الشريعة والقانون/ جامعة الإمارات العربية المتحدة، غرفة تجارة وصناعة دبي، وأخرون، الطبعة الأولى، دبي، ٢٠٠٤.
- ٠ التقارير الدولية
- (١) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير
- ٢٠١٦: مؤشر ضمان جاذبية الاستثمار، المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، الكويت، ٢٠١٦.
- (١٦) نجم حسن الكنعاني، الموقف السياسي للأئمة الإثني عشر (عليهم السلام)، الطبعة الأولى، دار المحبين للطباعة والنشر، قم، ٢٠١٥.
- (١٧) نهج البلاغة.
- ٠ الدوريات
- (١) حسين علي الشهان، منهاج أمير المؤمنين عليه السلام في معالجة الفساد المالي، مجلة المبين، العدد (١)، الأمانة العامة للعتبة الحسينية المقدسة، مؤسسة علوم نهج البلاغة، كربلاء المقدسة، ٢٠١٦.
- (٢) خضر عبد الرضا جاسم الخفاجي، الفكر العسكري وعمله الإسلامي في عهد الخليفة علي بن أبي طالب (عليه السلام) إلى مالك الأشتر (رضي الله عنه)، مجلة كلية التربية للبنات، العدد (١)، كلية التربية للبنات، جامعة بغداد، ٢٠١٠.
- (٣) خولة عيسى صالح الفاضلي، المضامين الاقتصادية والعدل الاجتماعي في عهد الإمام علي (عليه السلام) إلى مالك الأشتر، مجلة التراث العلمي العربي، العدد (٢)، مركز إحياء التراث العلمي العربي، جامعة بغداد، ٢٠١٤.
- (٤) هيثم عبد الله سلمان، أثر سياسات الطاقة العالمية على اقتصادات بعض دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية، مجلة التعاون، العدد (٨٤)، الأمانة العامة لمجلس التعاون لدول الخليج العربية، الرياض، توز ٢٠١٤.



(٥) ولادة الفتنة الكبرى من تاريخ مصر.
<http://egypthistory.net/0646/%D888%D84%D8A%D7D8>
 (٦) التنمية البشرية ٢٠٠٥ التعاون الدولي على مفترق طرق: المعونة والتجارة والأمن في عالم غير متساو، الأمم المتحدة، نيويورك، ٢٠٠٥.

٠ الواقع الإلكتروني
 (٧) بحار الأنوار
<https://forums.alkafeel.net/showthread.php?t=61944>

(٨) http://www.al-milani.com/library/lib-pg.php?booid=١٨&mid=٢٠٨&pgid=٢٣٣١
 ثانياً: المصادر الأجنبية
 (٩) خطاب المرحلة (٢١١) ... يوم النزاهة والعدالة والنظام الأمثل للحكم.
http://www.haydarya.com/maktaba_moktasah/٠٣/٤٢/a٣٥.html

Thomas L. Friedman, The World is Flat: A Brief History of the Twenty – First Century, New York, ٢٠٠٥, p ٤٦٠.
 (١٠) (١) ArticlePrint.aspx?ID=٢٠٣٦
 (١١) مركز الأبحاث العقائدية.
<http://www.alfadheila.org.iq/>
 (١٢) (٤) نجح البلاغة
http://www.islamology.com/Resources/Nahj_Imam/Letters/book/45.htm